

EL MAPA DE LA POBREZA EN ARGENTINA¹

El pasado jueves 26 de septiembre el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) publicó los datos de pobreza correspondientes al primer semestre del presente año. Los mismos se basan en la aplicación de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) en 31 aglomerados urbanos del país². El universo de dichos aglomerados abarca 10 millones de hogares los que concentran casi 30 millones de personas, es decir el 65% de la población total del país.

En el primer semestre del año 2024, de la reciente publicación que realiza el INDEC, la cifra de personas pobres se ubica en 15.700.000, lo que representa un 52,9%. Estos valores cobran notoria significatividad si se tiene en cuenta que el año pasado eran 11.800.000 argentinos los que se ubicaban debajo de la línea de pobreza, es decir el 40,1%. En cuanto a la indigencia, para los dos momentos mencionados –primer semestre de 2023 y de 2024-, la cantidad de personas indigentes se duplicó, pasando de 2.700.000 a 5.400.000, duplicando su participación porcentual de 9,3 a 18,1.

Si se proyecta la muestra aplicada en los aglomerados seleccionados a la población total del país, se arriba a una cifra cercana a los 25.000.000 de personas en situación de pobreza de los cuales 8.500.000 no alcanzarían a cubrir al menos el costo de los alimentos (Canasta Básica de Alimentos), es decir que están en condición de indigencia. Por lo tanto, durante el último año se incorporan a la pobreza algo más de 6.000.000 de personas, de las cuales 4.000.000 lo hacen en situación de indigencia. En el primer semestre de 2023 las personas en situación de indigencia representan dentro del universo de la pobreza el 22,9% y en la última medición el 34,2%. Este dato refleja no solo el incremento de la pobreza sino su profundización.

Los valores de pobreza en general y de indigencia en particular trepan a los valores más elevados desde la reanudación en la publicación de los informes de pobreza por parte del INDEC ocurrida en el inicio del gobierno de Mauricio Macri. La pobreza, de un piso de 27,5% en el primer semestre de 2018, supera el 40% en los años de pandemia del gobierno de Alberto Fernández. Luego desciende 5 puntos aproximadamente en el año 2022 para superar la barrera del 50% en la presente medición que se corresponde con el primer semestre del 2024. En cuanto a la indigencia, de valores de 4,9% en el primer semestre de 2018, se ubica en los dos dígitos en el 2020 y 2021. Entre las últimas dos mediciones, que se corresponden con la finalización del gobierno Alberto Fernández y el primer semestre

¹ Informe realizado por Javier Gómez y Gustavo Peretti y en el marco del Portal sobre Problemáticas Socio-Territoriales de Santa Fe perteneciente al Departamento de Geografía de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Universidad Nacional del Litoral

² A diferencia del método de Necesidades Básicas Insatisfechas, para esta medición se aplica un método indirecto denominado “línea de pobreza”. El mismo, procura establecer si los hogares cuentan con los ingresos suficientes para cubrir una canasta de alimentos y de servicios. Su valor se actualiza a través de los precios relevados por el Índice de Precios al Consumidor (IPC) en cada período de medición. Además, se mide la “línea de indigencia”, la cual procura establecer si los hogares cuentan con ingresos suficientes para cubrir al menos, sin contar los servicios, una canasta de alimentos capaz de satisfacer un umbral mínimo de necesidades energéticas y proteicas.

del actual gobierno libertario, la misma casi se duplica ya que el incremento es del 94,6% (Cuadros 1 y 2).

CUADRO 1. Personas indigentes en el primer semestre entre 2017 y 2024

| Año | % | Variación (%) |
|------|------|---------------|
| 2017 | 6,2 | |
| 2018 | 4,9 | -21,0 |
| 2019 | 7,7 | 57,1 |
| 2020 | 10,5 | 36,4 |
| 2021 | 10,7 | 1,9 |
| 2022 | 8,1 | -24,3 |
| 2023 | 9,3 | 14,8 |
| 2024 | 18,1 | 94,6 |

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de Encuestas Permanentes de Hogares. INDEC.

CUADRO 2. Personas pobres en el primer semestre entre 2017 y 2024

| Año | % | Variación (%) |
|------|------|---------------|
| 2017 | 28,6 | |
| 2018 | 27,3 | -4,5 |
| 2019 | 35,4 | 29,7 |
| 2020 | 40,9 | 15,5 |
| 2021 | 40,6 | -0,7 |
| 2022 | 36,5 | -10,1 |
| 2023 | 40,1 | 9,9 |
| 2024 | 52,9 | 31,9 |

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de Encuestas Permanentes de Hogares. INDEC.

En cuanto a la afectación según grandes grupos de edades, se constata que el segmento con mayor incidencia es el de los niños y el de los jóvenes ya que la pobreza alcanza valores de 66,1% y la indigencia de 27%, es decir prácticamente uno de cada tres niños habita en hogares con ingresos insuficientes para cubrir el valor los alimentos. Se observa además que la indigencia en el 2024 se triplica en comparación con los datos del primer semestre del año 2018 y se duplica en relación con el 2023.

El grupo de adultos mayores es el que evidencia el mayor incremento porcentual, ya que la pobreza pasa de 6,4% en el 2018 a 29,7% en el 2024 y la indigencia de 0,6% a 4,0% para dichos momentos relevados.

CUADRO 3. Población por grupos de edades según en condiciones de indigencia (primer semestre años 2018, 2023 y 2024)

| | 2018 | 2023 | 2024 |
|--------|------|------|------|
| Total | 6,2 | 9,3 | 18,1 |
| 0-14 | 10,6 | 13,6 | 27,0 |
| 15-29 | 7,4 | 12,1 | 21,2 |
| 30-64 | 4,9 | 7,6 | 15,9 |
| 65 y + | 0,6 | 1,6 | 4,0 |

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de Encuestas Permanentes de Hogares. INDEC.

CUADRO 4. Población por grupos de edades según en condiciones de pobreza (primer semestre años 2018, 2023 y 2024)

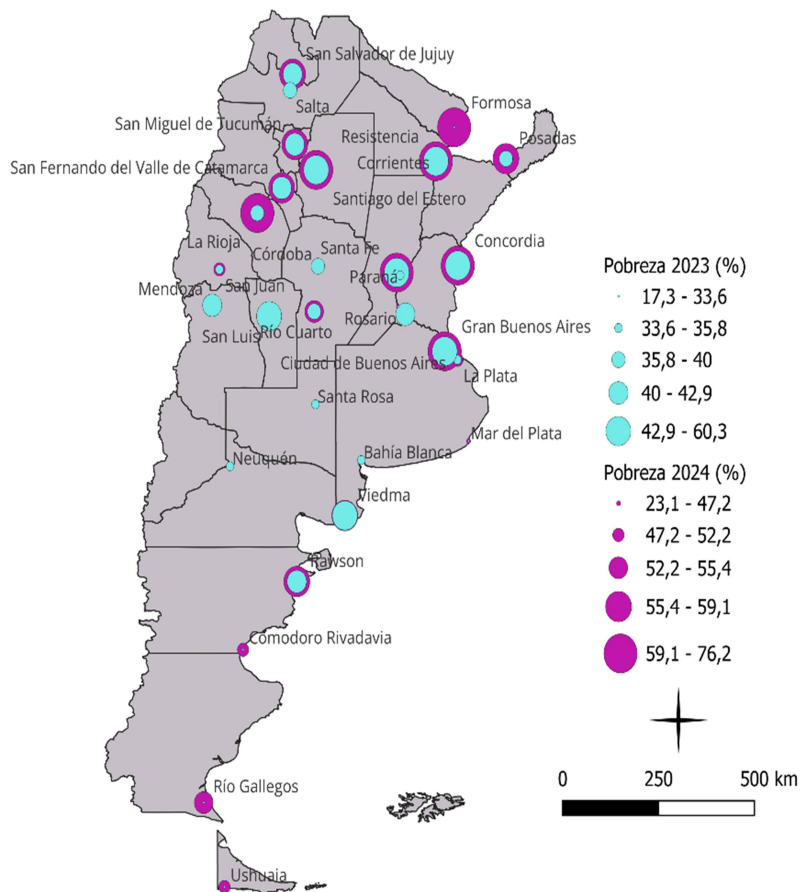
| | 2018 | 2023 | 2024 |
|--------|------|------|------|
| Total | 28,6 | 40,1 | 52,9 |
| 0-14 | 42,5 | 56,2 | 66,1 |
| 15-29 | 34,6 | 46,8 | 60,7 |
| 30-64 | 24,2 | 35,4 | 48,6 |
| 65 y + | 6,4 | 13,2 | 29,7 |

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de Encuestas Permanentes de Hogares. INDEC.

El análisis de la pobreza según ubicación y magnitud de los aglomerados

Ahora, ¿qué sucede con la pobreza y la indigencia cuando son analizadas desde una perspectiva territorial? Si bien los valores de pobreza y de indigencia se incrementan en los 31 aglomerados urbanos entre 2023 y 2024, se observan amplias disparidades que responden fundamentalmente a su ubicación geográfica. En este sentido, los aglomerados con mayor pobreza se ubican en el norte argentino dado que allí se identifican cinco de las seis localidades que superan el 60% de pobreza: Gran Resistencia: 76,2; Formosa: 67,6; La Rioja: 66,4; Santiago del Estero-La Banda: 64%. En el Noroeste y en el Noreste todos los aglomerados superan el 50% de pobreza (Figura 1) y las mayores variaciones se manifiestan en Formosa con un incremento que supera al 100% y en La Rioja el 67,5% (Figura 2).

FIGURA 1. Pobreza en 2023 y en 2024 en los 31 aglomerados urbanos (En Porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuestas Permanentes de Hogares primer semestre de 2023 y 2024. INDEC.

En la región de Cuyo, los niveles de pobreza se comportan de manera más homogénea, aunque es en el Gran San Juan donde el incremento se profundiza en comparación con el Gran Mendoza y el Gran San Luis.

En la región Pampeana, durante el primer semestre de 2024, se observan diferencias notorias de 25 puntos porcentuales entre la ciudad con menor registro –Santa Rosa-Toay- y la de mayor valor -Concordia-. En cuanto a la variación, los aglomerados bonaerenses de La Plata y de Mar del Plata son los más afectados con un incremento de la pobreza superior al 40%. y con casi una duplicación de la indigencia entre las últimas dos mediciones.

Por otra parte, se observa que en el Gran Buenos Aires los valores más elevados se registran en los partidos del Conurbano bonaerense incorporando a la pobreza a 1.709.631 personas.

La Patagonia presenta también disparidades. El menor registro de pobreza se da en Neuquén-Plottier -40,4%- y el mayor en Wiedma-Carmen de Patagones -56,7%-. Los mayores incrementos se observan en el sur de la Patagonia con variaciones de 60,9% en Río Gallegos, 83,9% en Comodoro Rivadavia-Rada Tilly y 91,3% en Ushuaia-Río Grande.

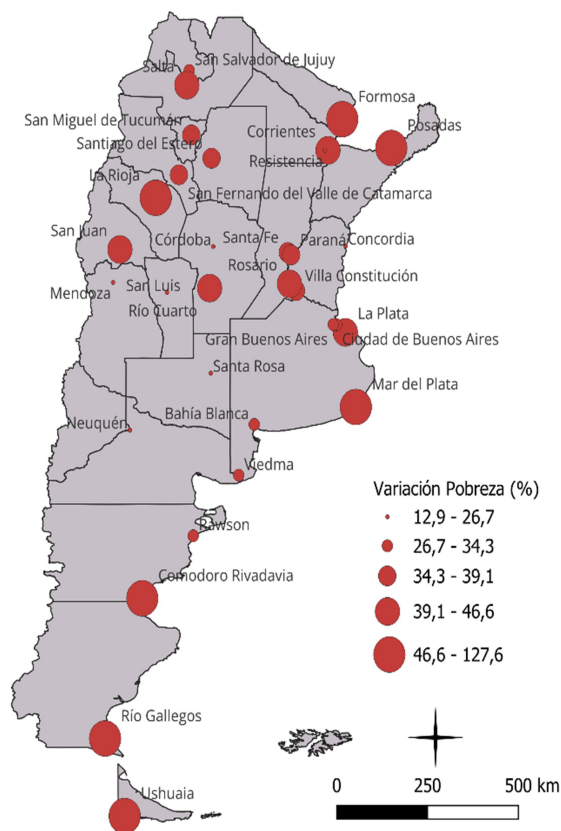
De las 3.816.856 de personas que se incorporan en el último año a la pobreza, solo en 31 aglomerados relevados, 1.785.650 se localizan en el Gran Buenos Aires, lo que representa el 46,8%, el 22% en la región Pampeana y el 20% en el norte argentino (Cuadro 5).

Cuadro 5. Variación personas debajo de la línea de pobreza según regiones

| Región | Primer semestre 2023 | Primer semestre 2024 | Variación | |
|------------|----------------------|----------------------|-----------|------|
| | | | Val.Abs | % |
| Gran Bs As | 6.552.559 | 8.338.209 | 1.785.650 | 27,2 |
| Cuyo | 750.425 | 972.905 | 222.480 | 29,6 |
| Noreste | 611.732 | 923.361 | 311.629 | 50,9 |
| Noroeste | 1.152.074 | 1.615.955 | 463.881 | 40,3 |
| Pampeana | 2.334.778 | 3.185.088 | 850.310 | 36,4 |
| Patagonia | 368.179 | 551.085 | 182.906 | 49,7 |
| Total | 11.769.747 | 15.586.603 | 3.816.856 | 32,4 |

FUENTE: Elaboración propia en base a datos de las Encuestas Permanentes de Hogares los primeros semestres de los años 2022 y 2023. INDEC.

FIGURA 2. Variación relativa de la pobreza en los 31 aglomerados urbanos (En porcentajes).



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuestas Permanentes de Hogares primer semestre de 2023 y 2024. INDEC.

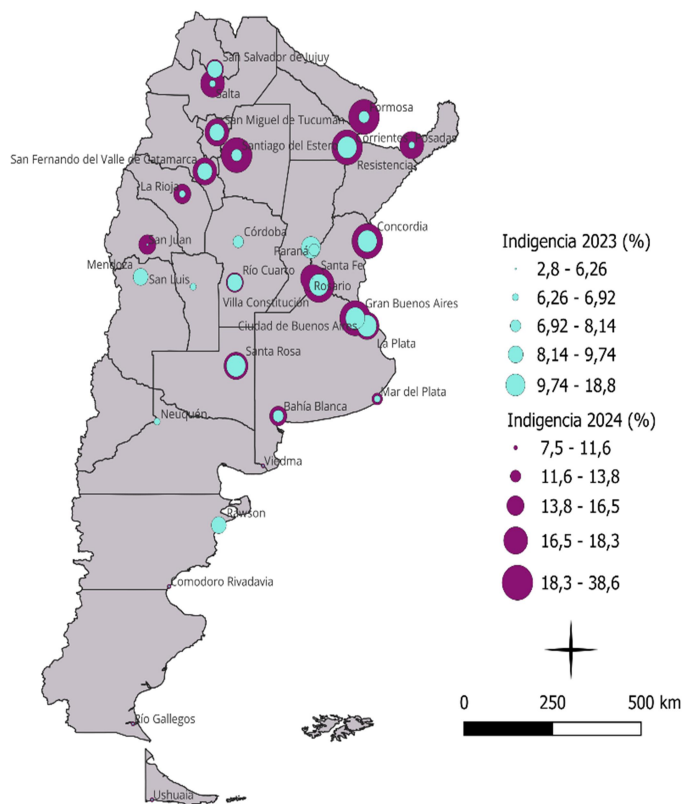
La indigencia en los aglomerados urbanos

Los aglomerados con mayores porcentajes de indigencia también se localizan en la región norte del país (Figura 4). En el Gran Resistencia trepa al 38,6% (163.994 personas). En la mencionada región también es donde se denotan fuertes variaciones (Figura 5). Por ejemplo, en Santiago del Estero-La Banda la indigencia se incrementa en 218,1%, pasando en un año de 29.852 a 95.193 personas que no pueden cubrir el costo de los alimentos.

Asimismo, la indigencia penetra fuertemente en los aglomerados urbanos localizados en el sector este de la región Pampeana -Gran Rosario y Concordia-. En éstos se registran además importantes variaciones entre 2023 y 2024. En los aglomerados bonaerenses de La Plata y de Mar del Plata se observa casi una duplicación de la indigencia entre las últimas dos mediciones.

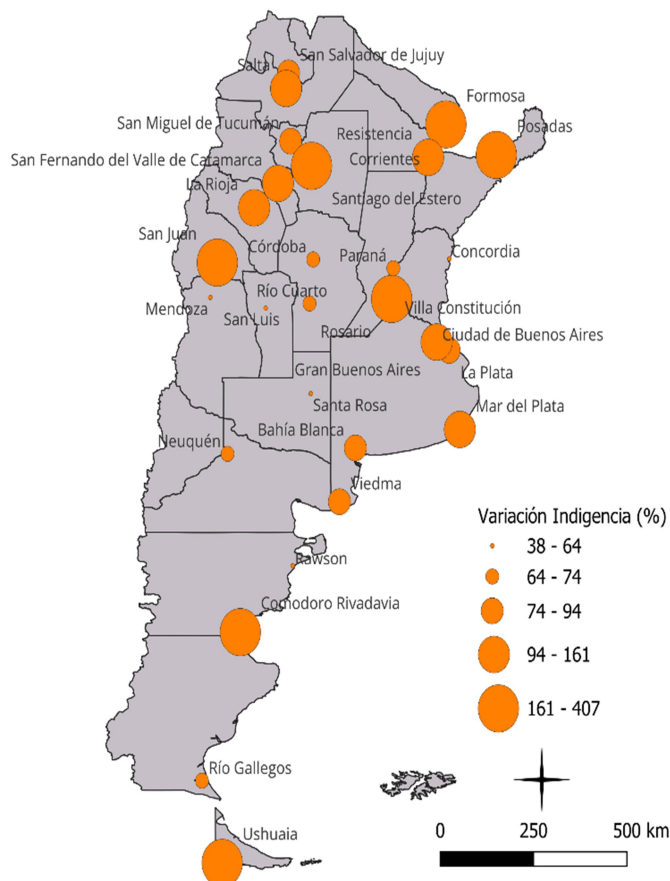
También, en otras regiones del país se ve el impacto de la indigencia. En el Gran San Juan pasa de 2,9% en el 2023 al 14,7% en la medición actual, lo que representa una variación de 406,9%, siendo la mayor de todo el país con incrementos en valores absolutos de personas de 16.199 a 81.217.

FIGURA 4. Indigencia en 2023 y en 2024 en los 31 aglomerados urbanos (En Porcentajes)



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuestas Permanentes de Hogares primer semestre de 2023 y 2024. INDEC.

Figura 5. Variación relativa de la indigencia en los 31 aglomerados urbanos. (En porcentajes).



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Encuestas Permanentes de Hogares primer semestre de 2023 y 2024. INDEC.

La provincia de Santa Fe

La pobreza en el Gran Santa Fe trepó a valores cercanos al 60% y el Gran Rosario se ubicó en 46,7 % con incrementos cercanos al 40% para ambos aglomerados. En cuanto a la indigencia, se ubica en los dos dígitos siendo superior en el Gran Rosario -18,2%- con registros que triplican a los de hace un año al pasar de 83.456 a 245.946 personas con ingresos insuficientes para cubrir el costo de los alimentos. La pobreza en el Gran Rosario alcanza a 632.212 habitantes, y en el Gran Santa Fe a 329.123 con la incorporación de 181.447 y 94.480 nuevos pobres en el último año respectivamente.